

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы»

7 декабря 2021 года

№ 114

город Красноуральск

Перечень документов и материалов, предоставленных в Контрольный орган городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган):

1. Письмо администрации городского округа Красноуральск от 02.12.2021 № 6285 – на 1 листе.

2. Проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы» (далее – Проект) – на 62 листах.

3. Финансово-экономическое обоснование к Проекту – на 6 листах.

4. Справочный материал – на 81 листе.

Дата поступления Проекта в Контрольный орган: 02 декабря 2021 года.

Источник поступления Проекта: администрация городского округа Красноуральск (далее – администрация).

Цель проведения экспертизы: подтверждение полномочий по изменению расходных обязательств и обоснованности их размера в рамках муниципальной программы.

Основание проведения экспертизы: пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями), статьи 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 26.09.2019 № 202 (с изменениями), пункт 14 главы 3 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее – Порядок № 220), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ городского округа Красноуральск и проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск», утвержденный распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22.

В результате экспертизы установлено:

1. Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы» утверждена постановлением администрации городского округа Красноуральск от 09.11.2018 № 1377 (с изменениями, далее - Программа).

2. Согласно пояснительной записке и предоставленному справочному материалу внесение изменений в Программу обусловлено уменьшением и перераспределением запланированных объемов финансирования мероприятий Программы на 2021 год.

3. Проектом предлагается уменьшить объемы финансирования Программы за счет средств местного бюджета на 13 661 109,35 руб.

В результате вносимых изменений общий объем финансирования Программы составит 898 101 380,38 руб., в том числе:

- средства областного бюджета – 274 763 491,88 руб.;
- средства местного бюджета – 623 337 888,50 руб.

Распределение средств по годам реализации программы выглядит следующим образом:

- 2019 год – 232 631 455,37 руб.;
- 2020 год – 267 339 091,20 руб.;
- 2021 год – 65 788 884,31 руб. (уменьшение на 13 661 109,35 руб.);
- 2022 год – 91 718 630,79 руб.;
- 2023 год – 81 153 099,42 руб.;
- 2024 год – 159 470 219,29 руб.

4. В Приложении «План мероприятий по выполнению муниципальной Программы» в 2021 году за счет средств местного бюджета внесены следующие изменения:

✓ Мероприятие 1.2. «Капитальный ремонт уличных водопроводных сетей» - объем финансирования уменьшен на 41 743,80 руб. и составил 6 686 328,59 руб. (экономия по результатам электронного аукциона).

✓ Мероприятие 2.1. «Выполнение работ по сносу (демонтажу) объектов жилищного фонда, признанных аварийными» - объем финансирования уменьшен на 205 320,22 руб. и составил 587 694,88 руб. (приложен договор подряда от 18.06.2021 на демонтаж здания – аварийного многоквартирного дома, расположенного по адресу: ул. Школьная, д. 1 а, пос. Дачный, город Красноуральск);

✓ Мероприятие 2.5. «Разработка проектов на снос (демонтаж) объектов жилищного фонда, признанных аварийными» - объем финансирования уменьшен на 4 000,00 руб. и составил 20 000,00 руб. (выполнен один проект на снос аварийного многоквартирного дома, расположенного по адресу: ул. Школьная, д. 1 а, пос. Дачный, город Красноуральск);

✓ Мероприятие 3.3. «Техническое обследование жилых домов» - объем финансирования уменьшен на 53 232,67 руб. и составил 135 000,00 руб. (экономия по результатам заключенных договоров).

✓ Мероприятие 5.2. «Мероприятия по содержанию объектов благоустройства (содержание фонтана и сквера на площади Победы, 1; содержание сквера по ул. Ленина, 18; содержание сквера по ул. Ленина, 69а; содержание площадки по ул. И. Янкина, 1,3,5; ул. Ленина, 30,32,34; ул. Чернышевского, 3а,7,9; ремонт Площади Победы)» - объем финансирования увеличен на 171 666,00 руб. и составил 4 078 783,16 руб.

Ответственным исполнителем представлено письмо от 16.11.2021 № 475 о выделении дополнительных бюджетных средств на проведение технической экспертизы оборудования на 6 детских игровых площадках с целью оценки соответствия технического состояния оборудования требованиям безопасности и нормативным документам (далее – Письмо № 475):

- Национальный стандарт ГОСТ Р 52167-2012 «Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний качелей. Общие требования»;

- Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 52168-2012 «Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний горок. Общие требования»;

- Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 52169-2012 «Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний. Общие требования»;

- Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 52299-2013 «Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний качалок. Общие требования»;

- Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 52300-2013 «Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний каруселей. Общие требования»;

- Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 52301-2013 «Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность при эксплуатации. Общие требования».

Также в Письме № 475 указаны проверяемые дефекты детского игрового оборудования (13 пунктов).

Однако в качестве подтверждения необходимого объема финансирования представлены коммерческие предложения (3 штуки) на соответствие детских площадок требованиям «Технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок» утвержденном Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 17.05.2017 № 21 (далее - ТР ЕАЭС 042/2017).

Согласно пункта 4 главы 1 ТР ЕАЭС 042/2017 настоящий технический регламент не распространяется в том числе на:

- оборудование и (или) покрытие для детских игровых площадок, произведенные и введенные в эксплуатацию до вступления настоящего технического регламента в силу (с 17.11.2018);

- спортивное оборудование и изделия, предназначенные для тренировок и занятий физической культурой, спортом и туризмом.

Документов, подтверждающих дату введения в эксплуатацию шести детских игровых площадок, не представлено.

На основании представленных ответственным исполнителем документов выявлено, что на двух из четырех детских игровых площадках установлено в том числе и спортивное оборудование. Информация об установленном оборудовании на двух площадках отсутствует.

✓ Мероприятие 5.3. «Мероприятия по благоустройству территории городского округа в соответствии с санитарно-эпидемиологическим законодательством» - объем финансирования уменьшен на 4 060,00 руб. и составил 607 428,92 руб. (экономия по исполнению договора от 04.05.2021 № 50К-2021).

✓ Добавлено новое Мероприятие 5.7.6. «Мероприятия по локализации и ликвидации возгорания полигона ТБО» (далее – Мероприятие 5.7.6) с объемом финансирования 415 644,29 руб. на транспортные расходы, возникшие в результате мероприятий по локализации и ликвидации возгорания полигона твердых бытовых отходов (далее – ТБО).

МБУ «Муниципальный заказчик» не представлены документы, подтверждающие факт возгорания на полигоне ТБО. В качестве обоснования ответственным исполнителем представлены реестры оказанных транспортных услуг за сентябрь, октябрь 2021 года и акт о приемке выполненных работ за сентябрь 2021 года.

Деятельность по размещению отходов осуществляется учреждением не в рамках муниципального задания и является для МБУ «Муниципальный заказчик» предпринимательской, а доходы полученные от такой деятельности поступают в самостоятельное распоряжение согласно положениям статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, что свидетельствует о невозможности финансирования указанного выше мероприятия из бюджета городского округа Красноуральск в соответствии со статьями 69.2, 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

В приложении «План мероприятий по выполнению муниципальной программы» Мероприятие 5.7.6 направлено в том числе на достижение целевого показателя 5.1.1. «Выполнение перечня работ по текущему содержанию и ремонту благоустройства и озеленения», которое в соответствии с приложением «Методика расчета целевых показателей муниципальной программы» рассчитывается как отношение площади территорий благоустройства и озеленения, на которых выполнены работы по текущему содержанию и ремонту, согласно перечня к площади объектов благоустройства и озеленения, подлежащих содержанию и ремонту в отчетном периоде (в процентах). Однако полигон ТБО не является территорией благоустройства и озеленения и не подлежит содержанию и ремонту в отчетном периоде.

✓ Мероприятие 7.1. «Обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики» - объем финансирования составил 16 585 358,44 руб., уменьшение - на 366 130,95 руб., из них:

- 113 463,95 руб. – не проведены работы по обслуживанию ПС 35кВ насосной станции первого подъема пос. Дачный;

- 100 000,00 руб. – экономия по налогу на имущество;

- 152 667,00 руб. – экономия при приобретении основных средств и материальных запасов, согласно заключенных договоров.

5. В приложении «Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) для бюджетных инвестиций» за счет средств местного бюджета в 2021 году внесены следующие изменения:

✓ Подпрограмма 1 «Развитие и модернизация систем коммунальной инфраструктуры теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения»:

• Исключен Объект 3 «Насосная станция пос. Пригородный» с объемом финансирования 13 052 000,00 руб. в связи с переносом реализации мероприятия в более поздние сроки – 2025 год.

В связи с исключением объекта 3 номер объекта 4 «Блочно-модульная котельная, расположенная по адресу: Свердловская область, город Красноуральск, ул. Белинского д. 6А» изменен на 3 соответственно.

✓ Подпрограмма 8 «Развитие газификации на территории городского округа Красноуральск»:

• объект 1 «Газоснабжение жилых домов по адресу: г. Красноуральск, ул. Советская, д.34,36,38; ул. К. Либкнехта, д.1,2,3,4,6; ул. Фрунзе, д.1,3,5,7,10; ул. Р. Люксембург, д.1,3,5 - объем финансирования уменьшен на 521 932,00 руб. и составил 6 548 068,00 руб., из них:

- 6 011 958,00 руб. - муниципальный контракт от 22.03.2021;

- 124 480,00 руб. – строительный контроль (договор от 01.04.2021);

- 11 630,00 руб. – авторский надзор (договор от 01.04.2021 № 12);

- 165 868,36 руб. – врезка подземного газопровода в сети (локальный сметный расчет);

- 234 100,00 руб. – пуск газа в газовое оборудование - стоимость работ документально не подтверждена.

В соответствии с представленными ответственным исполнителем подтверждающими документами, экономия составляет 521 963,64 руб.

6. В связи с названными изменениями меняются и критерии оценки муниципальной программы. На этом основании в приложении «Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы» внесены следующие изменения:

✓ целевой показатель 1.1.14. «Количество объектов капитального строительства, введенных в эксплуатацию» в 2022 году уменьшен на 1 единицу и составил 1 единицу;

✓ целевой показатель 2.1.4. «Количество разработанных проектов на снос (демонтаж) объектов жилищного фонда, признанных аварийными» в 2021 году уменьшен 2 единицы и составил 1 единицу;

✓ добавлен новый целевой показатель 5.1.12. «Количество детских игровых площадок, на которых проведена техническая экспертиза оборудования», который в 2021 году составил 6 единиц.

7. Уточняемые объемы финансирования на 2021 год, отраженные в Проекте, не соответствуют показателям местного бюджета, согласно решения Думы городского округа Красноуральск от 17 декабря 2020 года № 266 «О бюджете

городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции от 15.11.2021 № 337, далее – Решение о бюджете).

Ответственным исполнителем Программы в администрацию городского округа Красноуральск представлены заявки на внесение изменений в Решение о бюджете.

8. С целью отражения вносимых изменений, Проектом предлагается изложить в новой редакции:

- Паспорт Программы;
- приложение «Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы»;
- приложение «План мероприятий по выполнению муниципальной программы»;
- приложение «Методика расчета целевых показателей муниципальной программы»;
- приложение «Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) для бюджетных инвестиций».

Вывод:

С учетом изложенного Проект требует доработки.

И. о. председатель

О.А. Берстенева

Исполнитель:
инспектор

Е.Н. Шмакова